

中華民國建築材料商業同業公會全國聯合會（NCBMT）政策建議書

****提案主題： ** 推動建築材料業者納入「業必入會」制度**

一、背景與目的

鑑於建築材料業在施工品質與城市公共安全上扮演關鍵角色，為健全產業治理、強化行業自律並提升工程品質，本會建議政府依照營造、水電、計程車等高風險行業的管理精神，訂定「業必入會」制度。所有從事建築材料銷售、施工或供應之業者，應依法加入所在地公會，納入統一管理與服務體系，確保產業標準化與責任可追溯。

二、現況與挑戰

1. 監管漏洞：大量業者未受公會管理，埋下品質與安全隱憂。
2. 品質參差：工地瑕疵責任歸屬不清，難以追溯與賠償。
3. 資訊不對稱：優質廠商無法突顯，劣幣驅逐良幣現象嚴重。
4. 代表性不足：公會在政策協商與溝通上影響力有限。
5. 安全風險：公共工程材料與工法缺乏統一標準，難以全面管控。

三、典型案例：外牆磁磚脫落事故

近年都市區外牆磁磚脫落頻傳，已成公共安全重大隱憂。主要問題點包括：

- 基層處理不當：底層基面未充分整平或清潔，降低黏結強度。
- 建議修改：
- 黏著劑使用不規範：黏著劑品質或施作時機未符規範，無法達到標準黏結。
- 工法未標準化：未全面執行雙面滿膠工序，貼合易產生空鼓。
- 壓實不足：貼合時未充分壓實，後續膨脹或沉降造成脫落。
- 填縫漏洞：縫隙處理不完整，導致水滲入、耐候性快速衰退。

上述每一環節均需標準作業流程（SOP）與專業訓練，非會員業者多缺乏完整教育與品管機制，易造成施工品質失控，凸顯自由入會制度無法滿足產業風險管控與技術升級需求。

四、政策建議

（一）法制面

1. 修訂《人民團體法》或地方自治條例，明定建材業者依法加入公會之義務。
2. 公共安全風險專案限定承攬資格：凡外牆磁磚、乾掛式施工等具重大風險之工程，僅開放合格會員業者承攬。

（二）技術與管理面

1. 施工註冊與履歷追蹤：建立業者登錄系統，記錄施工紀錄與品質評鑑，強化責任分級。
2. 關鍵工序 SOP 標準化：制定並推行外牆磁磚等重點工序之標準作業流程，統一技術依據。
3. 技術認證與持續教育：由全聯會主導從業人員資格認證及定期複訓，確保技術水準。
4. 第三方驗證與保固機制：設立獨立驗證單位，並規範保固責任與理賠流程，降低後續風險。

（三）推動與協作面

1. 成立推動小組：設置「業必入會推動小組」，整合產業數據，擬訂法規草案並監督執行。
2. 示範引領：與地方政府合作，優先在公共工程與都市更新專案中進行試點示範。
3. 政策協同：結合立法委員及中央部會，協商修法並爭取政策支持與配套資源。

五、預期效益

1. 提升治理效率：全面掌握業者名冊，優化監管與服務機制。
2. 強化技術門檻：藉由認證與標準化流程，提升整體施工品質與安全保障。
3. 促進公平競爭：杜絕低價惡性競爭，保障優質業者權益。
4. 擴大代表性：提升公會在政策協商與資源整合的影響力。
5. 穩健產業發展：為國家重大建設與都市更新提供可靠、高品質之建材服務體系。

六、結論

「業必入會」制度將成為我國建材產業邁向專業化、制度化與安全化的關鍵轉捩點。全聯會將持續扮演政府與業界之間的橋樑與平台，結合各方力量，共同打造高品質、高安全、高信任的建築材料生態系統。